

城乡融合背景下产业转型助推县域经济发展

张圣洁¹ 向辉¹ 杨武² 赵梅¹ 刘佳佳¹

1. 宜宾学院法学与公共管理学院, 四川 宜宾 644000

2. 云南大学政府管理学院, 云南 昆明 650500

摘要: 在城乡融合和乡村振兴战略背景下, 城乡地区产业转型升级是区域经济社会高质量发展的重要支撑, 其在推动县域经济发展和城乡产业现代化中的作用愈发凸显。文章旨在深入剖析城乡融合背景下县域产业转型升级的运作机理, 探究县域产业现代化转型过程面临的现实挑战, 并提出相应的发展路径。推动县域产业转型升级, 以促进城乡地区“产业新业态新”及产业现代化进程。

关键词: 城乡融合; 产业转型; 县域经济; 产业现代化

DOI: 10.64649/yh.shygl.issn3105-0085.202607018

0 引言

党的二十大以来, 全面推进乡村振兴, 加快农业农村现代化已成为国家战略的核心议题。2025年中央一号文件《中共中央国务院关于进一步深化农村改革扎实推进乡村全面振兴的意见》清晰表明, 要“把改革开放与科技创新当作动力, 巩固并完善农村基本经营制度”, 并强调“推动乡村产业发展、加速乡村建设推进、提升乡村治理成效……助力中国式现代化早日达成”。该政策正式亮相出台, 寓示我国乡村振兴战略进入以“深化农村改革”与“产业转型升级”为核心驱动的新阶段, 这对实现“城乡要素双向高效流动以及县域经济高质量发展”具有重要政策意义^[1]。

县域产业转型升级对促进县域经济发展起着极为关键的作用, 它可以推动优势特色产业向价值链高端延伸; 升级县域产业部门的生产条件以增强市场竞争力; 强化县域地区与周边层级更高的产业节点的产业链、供应链协作^[2]。当前县域产业转型升级虽取得进展, 但仍面临如要素流动受阻, 产业结构不合理加剧, 基础设施滞后等问题^[3]。因此推动县域城乡产业转型升级, 是乡村振兴与县域经济高质量发展的坚实基础。

本研究聚焦城乡融合背景下的产业转型与县域发展, 具有一定的理论及现实意义, 理论上可以填补现存的理论空白, 进一步丰富乡村振兴跟城乡融合发展的理论内容。实践上有益于精准探寻破解地区产业转型发展瓶颈的有效手段, 为县域经济发展提供切实可行的策略参考。

1 产业转型助推县域经济发展的运作机制

1.1 以产业转型优化县域资源配置

资源的优化配置是产业转型推动县域经济

发展的关键传导通道, 县域的资源禀赋有鲜明的地方特性, 但受配置方式单一、利用效率低下等因素的限制^[4], 发展潜能未充分释放。产业转型利于县域资本、技术和人才等生产要素实现加速流动^[5], 吸引更多外部资源为产业发展提供支撑。资本方面, 地方政府综合运用多种财政手段, 为新兴市场主体进入县域经营创造便利条件; 农业上, 按需推动地域性产业适度规模化, 加快土地要素流转; 工业领域, 数字化生产技术引入, 让传统加工环节逐步迈向高质高效, 为县域可持续发展筑牢根基。

1.2 以产业转型驱动县域技术创新

当代数字智慧技术创新驱动县域产业的转型, 引导县域经济实现高质量跨越, 激励企业增加研发投入的规模, 造就创新型人才、新的业态与模式出现, 给县域经济带来新的增长契机^[6]。县域产业转型可凭借物联网、大数据这类数字技术精准监控农田环境, 采用数字化管理, 使农产品加工、销售等环节的衔接更为紧密^[7]; 企业借助引入自动化、数字化技术, 达成从低端加工过渡到高端智能制造。县域产业升级转型催生大量的创新技术研发平台, 平台借助连接高校、科研机构等资源, 支撑县域产业的科技成果转化与高质高效企业的培育。

1.3 以产业转型推动县域经济价值链升级

在县级经济里, 传统产业部门多以低附加值环节为核心, 存有“投入多、收益少”的问题, 而县域产业的转型升级可推动县域经济往深加工、高端制造和个性化服务方向发展, 提高县域经济产品与服务的市场价值。处于农业范畴中, 可采用农产品深加工和品牌建设等价值链条的重新安排, 使县域经济由初加工往精深加工和电商销售等领域延伸^[8]。在制造业范畴, 传统县域第二产业存在供应链碎片化、利润向外流失等弊病, 而产业升级转型可利用引入配

套企业、壮大本土服务链集群、建立研发平台等手段达成利益彼此分配^[9]，使县域产业掌握更多高附加值环节。

2 产业转型助推县域经济发展的现实挑战

2.1 基础设施建设落后

基础设施是支撑县域产业发展的硬性条件，其建设落后会拖累县域产业的生产效率、资源的流动及市场对接和产业升级转型^[10]。具体来说，县域交通网络不够完善，特别是农村道路较窄、等级不高，限制了劳动力、物资与信息的流动。其次物流体系较为薄弱，不少县域运输依旧借助小规模、零碎形态的个体经营形式，难以实现县域产业转型所需要的规模化物流需求。通讯基础设施建设进度较慢，物联网、大数据中心等新型基础设施滞后，赶不上产业升级对新质生产力的迫切要求，阻碍了数字经济与新业态发展。

2.2 专业技术人才稀缺

县域产业进行转型升级，对生物科技、智能化技术等高新技术人才的需求越来越大，鉴于县域地区在经济发展水平、生活环境、职业发展机遇等方面跟大城市比存在一定差距，吸引、留住人才难度不小，诸多优秀科技人才更偏好大城市，这进一步影响了企业的技术创新能力^[11]。同时，具有国际化视野及现代管理理念的复合型人才匮乏，导致县域产业在品牌建设、渠道拓展等环节受阻。公共服务部门同样出现专业人才不足现象，在产业政策研究、金融服务等环节，相关岗位配置不足、人员流动大，影响了政策落地效率与企业服务质量。由于没有高新技术人才提供支撑，进而影响到城乡一体化进程推进的效果。

2.3 市场要素发育缓慢

基于城乡融合的现实背景，县域经济发展面临的一个重大挑战是市场要素发展缓慢^[12]，市场要素由资本、技术、劳动力、土地、数据等构成，其成长程度直接影响着资源配置效率以及经济发展活力^[13]，县域产业发展时资本市场发育尚显不足，企业的融资途径有限，难以达成产业转型的资金要求，对创新和产业升级形成了制约。劳动力市场存在缺陷，县域劳动力总体素质欠佳，职业培训体系有漏洞，加上户籍、社保等制度约束，难以满足新兴产业对高素质劳动力的需求^[14]，土地市场发育的进程迟缓，且没有土地金融创新的各类工具，难以盘活土地资源去扶持产业发展，这些都限制了县域资源配置效率与经济发展活力。

3 产业转型助推县域经济发展的路径

3.1 持续加强城乡基础设施建设

不断加强城乡基础设施建设是保障产业发展的首要基础，在县域这个层面上可逐步填补交通、物流、通信基础设施的缺口，给产业转型与经济发展提供坚实保障^[15]。首先必须提升交通网络的密度及质量，如修建高等级公路、实施农村道路硬化，保障县域内部及与周边城市的交通连接不中断。其次是抓紧建设区域级物流园区与集散中心，驱动物流向规模化转型，构建高效、智能、集约的现代物流体系，降低企业开支。最后要积极推进通讯基础设施建设，加快农业物联网、大数据中心等新型基础设施的建设步伐，给数字经济跟新业态发展提供必要支撑。

3.2 多途径招引产业技术人才

县域产业转型升级过程中对高新技术人才的需求持续上扬，但县域的人才供给严重不足，应采用综合性的处理办法，凭借“引才+育才”双轮驱动模式。一方面，优化人才引进的政策，通过提供住房补贴、科研经费和职业发展上的支持等福利，吸引城市高新技术人才向县域流动^[16]；另一方面，着重本地人才的培养，就生物科技、大数据、物联网等领域开展技能培训活动，在县域范围内设立分校或实训基地开展技能培训^[17]。此外，还应完备城乡公共服务协同机制，依靠定向招聘、岗位培训及激励办法，为县域提供政策研究、金融服务等方面的助力^[18]，促进城乡在技术创新、产业升级和公共服务等方面实现深度融合，为县域经济高质量发展、城乡一体化进程提供人才支撑。

3.3 推进城乡要素市场一体化进程

面对县域市场要素发展缓慢导致县域经济发展遇阻的难题，要推进城乡资本市场同步发展，倡导城市金融机构把服务延伸至县域，助力县域企业借助股票、债券等途径开展融资。依靠城乡产学研合作模式，促使高校、科研机构同县域企业联合开展技术研发与成果转化事宜。提升城乡劳动力市场，消除户籍、社保等制度壁垒，促进劳动力于城乡之间自由地流动^[19]，健全城乡土地交易市场，完善土地流转机制，开展土地金融创新探索，盘活土地资源。加快城乡数据资源共享，带动城乡数据资源整合利用，为产业转型与资源配置给予数据支持

4 结语

城乡产业转型既是推动县域经济发展的重要引擎，也是实现城乡融合进步、促进区域协调发展的重要途径，通过引入新技术、培育特

色产业、拓展区域协作,转型不断为县域经济注入新动能,既提升了地方竞争力,又为促进城乡一体化的实现筑牢了坚实基础。但目前转型路上仍面临基础设施薄弱、专业人才短缺、市场发育迟缓等现实困境,这些问题的显现,制约了产业转型深度和广度的拓展,对此需要从加强城乡基础设施建设、多渠道引入产业技术人才、促进城乡市场一体化等方面入手,逐步破解瓶颈,让县域经济的内生动力真正释放

出来。城乡产业转型可谓一个系统工程,需要政府、企业与社会各界一起努力,经由政策引导、市场激励与科技进步创新,可切实推动城乡产业的转型,促成县域经济的可持续增长。未来应持续加大对城乡融合背景下产业转型研究的力度,搜索更多实用有效的发展模式及政策举措,以期为县域经济的昌盛和城乡融合发展提供更有力的支持后盾。

参考文献:

- [1] 中共中央国务院关于进一步深化农村改革扎实推进乡村全面振兴的意见[N].人民日报,2025-02-24(001).
- [2] 叶振宇.以产业转型升级激发县域经济活力[J].人民论坛,2023,(20):55-59.
- [3] 王霞,陈洁,张斌,等.统筹新型城镇化和乡村全面振兴:理论逻辑、现实挑战与实现路径[J].农业现代化研究,2025,46(01):22-32.
- [4] 李河广.从实际出发谋求县域经济跨越式发展[C]//广西毛泽东哲学思想研究会,中共桂林市委党校,荔浦县委,荔浦县人民政府.金融危机中县域经济的科学发展.桂林旅游高等专科学校基础教学部社科部,2009:71-76.
- [5] 张峰,宋晓娜.乡村产业振兴中生产要素双向流动机制解析[J].世界农业,2019,(10):80-89.
- [6] 桑园.以产业转型升级促进县域经济高质量发展分析[J].中国集体经济,2025,(23):9-12.
- [7] 孙瑞琦.数字经济赋能乡村振兴的现实困境及实现路径[J].现代农机,2025,(05):46-48.
- [8] 叶露露.数商兴农视域下金华农产品品牌高质量发展对策与路径研究[J].商业观察,2023,9(31):61-64.
- [9] 涂圣伟.城乡融合背景下我国县域富民产业发展动力机制与培育路径[J].南京农业大学学报(社会科学版),2024,24(06):49-61.
- [10] 王菁菁.四川省城乡经济发展差异水平测度及城乡融合发展路径研究[D].西南财经大学,2024.
- [11] 桑园.以产业转型升级促进县域经济高质量发展分析[J].中国集体经济,2025,(23):9-12.
- [12] 杨帅,董筱丹,温铁军.打造“第三资产池”:战略转型期中国经济发展的新空间[J].文化纵横,2023,(01):122-131.
- [13] 潘洁.深化要素市场化配置改革[N].新华每日电讯,2025-03-10(003).
- [14] 李梦花,聂思玥.当前中国结构性失业成因的理论分析[J].经济研究导刊,2011,(07):137-139.
- [15] 王宁.交通基础设施对城乡融合发展的影响机制[D].山西财经大学,2024.
- [16] 范婷.加快培育新质生产力促进县域经济高质量发展[J].创造,2025,33(01):28-32.
- [17] 李卓.城乡融合视域下乡村振兴的推进逻辑、制度障碍与优化路径[J].西安建筑科技大学学报(社会科学版),1-11.
- [18] 李建奇,胡莹.县域发展要完善人才支撑体系[J].湖湘三农论坛,2011,(00):371-375.
- [19] 王强.浙江省城镇化与城乡收入差距的关系研究[D].浙江工商大学,2017.

作者简介: 张圣洁(2005.04—),女,汉族,新疆乌鲁木齐人,本科,研究方向:公共管理。
向辉(2003—),男,土家族,湖南湘西人,本科,研究方向:公共管理。
杨武(2002.05—),男,汉族,四川达州人,研究生,研究方向:公共管理。
赵梅(2002.07—),女,汉族,四川泸州人,本科,研究方向:公共管理。
刘佳佳(2002.11—),女,汉族,河北邢台人,本科,研究方向:公共管理。

项目信息: 2024年大学生创新创业训练计划项目“乡村振兴背景下农村集体经济促进县域城乡融合的功能与机制研究”(项目编号S202410641121)。