

闭环管理思维下国企基层党建工作提质增效路径探析

李梦莹

四川旅投资产运营管理有限公司，四川 成都 610000

摘要：国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，是我们党执政兴国的重要支柱和依靠力量。坚持党的领导、加强党的建设，是我国国有企业的光荣传统，是国有企业的“根”和“魂”，是我国国有企业的独特优势。2026年是全国国有企业党的建设工作会议召开10周年，国有企业始终坚持以习近平总书记重要讲话精神为指引，把抓党建强党建作为重大政治责任，国有企业党建工作在理论与实践层面均取得显著进展。但部分地方国企党建工作仍存在部署落实不到位、问题整改不彻底、日常监管不扎实、党建业务两张皮等突出现象，“上热中温下冷”“重形式、轻实效”“屡查屡改、屡改屡犯”等问题尚未根治。本文以国企党建薄弱环节为切入点，系统剖析当前国企党建存在的突出问题及深层成因，将闭环管理思维逻辑融入国企党建全过程，探索国企党建提质增效、推动党建工作与生产经营深度融合实践路径。

关键词：闭环管理；国企基层党建；提质增效；巡察整改；党建业务融合

DOI: 10.64649/yh.shygl.issn3105-0085.202607012

1 绪论

1.1 研究背景

近年来，国资系统持续推进国企党建提质增效、党建与生产经营融合专项工作，明确要求破除形式化党建、粗放式党建，推动基层党建从“有形覆盖”向“有效覆盖”转变。随着全面从严治党常态化、制度化推进，基层党支部作为国企党建工作的“神经末梢”和坚强战斗堡垒，其建设质量直接关系到企业治理效能与发展质效。

从实际来看，多数国企已健全和完善党建制度体系，形成了规范流程，但在落地执行时仍存在明显短板。比如有的党支部对“三会一课”、民主生活会、党日以及民主评议党员制度落实不够到位，有的国企存在落实党建工作责任制不力、党建工作与企业经营发展两张皮的情况。国企基层党建问题反复出现、整改成效难以固化，其根源在于缺乏系统化、全链条的闭环管理机制。将闭环管理思维融入基层党建工作，破解基层党建碎片化、松散化、形式化难题，成为新时代国企基层党建提质增效的重要选择。

1.2 研究意义

1.2.1 理论意义

目前关于国企党建提质增效的研究多聚焦于制度建设、队伍建设、党建融合等方面，结合督查督办闭环与巡察闭环双视角开展的系统性研究较少。本文将国有企业综合管理闭环逻辑、巡察整改体系与基层党建治理深度结合，丰富国企基层党建精细化、系统化治理的理论体系，为新时代国企基层党建创新发展提供新的理论视角。

1.2.2 实践意义

立足地方国企基层单位工作实际，结合综合部门、组织部门、巡察工作，根据基层党建

实际操作反映出的问题和短板，提出可落地运用的闭环思维路径，希望能够精准解决基层党建落实空转、整改反弹、融合乏力等实操难题，对国企深化全面从严治党，以高质量党建引领企业高质量发展具有较强的实践指导价值。

1.3 研究思路与方法

1.3.1 研究思路

本文坚持问题导向、实战导向，以国企基层党建薄弱问题为切入点，梳理基层党建现存突出问题，深挖问题深层成因，引入闭环管理全链条工作思维，从部署、执行、督查、整改、复盘、机制等六个维度构建党建提质闭环体系，形成常态化、长效化的基层党建提质机制。

1.3.2 研究方法

一是文献研究法，梳理《关于加强党的政治建设的意见》等新时代国企党建相关政策文件，以及全国国有企业党的建设工作会议精神、健全国有企业全面从严治党体系的专业研究成果，筑牢研究理论基础；二是分析法，依托日常党务工作、基层巡察发现的真实问题，确保研究贴合基层实际；三是经验总结法，总结综合部门闭环落实、巡察闭环整改的工作规律，转化为基层党建提质的系统化路径。

2 核心概念与理论基础

2.1 闭环管理思维的核心内涵

闭环管理是贯穿现代治理、行政管理、监督执纪的核心工作思维，核心是构建计划部署—落地执行—监督核查—问题整改—复盘优化—机制固化的闭环工作体系。区别于传统粗放式管理，闭环管理的核心特质在于全过程可控、全环节可追溯、全问题可根治、全成果可提升，杜绝工作只部署不落实、只整改不巩固、只完成不提质的单向式工作模式，实现工作质效螺旋式上升。

2.2 闭环管理融入国企基层党建的适配性

第一,符合国企统筹督办工作逻辑。国企综合部门承担统筹协调、任务部署、督查落实、复盘总结核心职能,日常工作本身就是闭环管理的落地实践,能够为基层党建全流程管控提供实操层面的有力支撑。

第二,符合巡察监督整改工作体系。基层巡察工作遵循“发现问题—反馈移交—督促整改—复核销号—回头巩固”的闭环监督模式,整治基层整改不彻底、问题反弹等顽疾,与基层党建提质需求高度契合。

第三,符合基层党建精细化发展趋势。新时代国企党建不再满足于完成基础任务,更注重质量提升、实效落地、长效巩固,闭环管理能够有效破解基层党建形式化、碎片化问题,推动党建工作标准化、规范化、精细化发展。

3 国企基层党建工作现存薄弱问题

结合国企基层工作实际,依托综合部门统筹管理、组织部门基层党建工作经验和巡察工作积累,发现当前国企基层党建薄弱问题、制约党建提质增效的核心痛点主要体现在以下四个方面。

3.1 工作部署碎片化,执行落实陷入空转闭环

当前国企上级党组织党建部署较为全面系统,但压力和工作要求传导至基层党支部后普遍出现“衰减效应”,出现“上热中温下冷”的情况。有的基层党支部处理党建工作时存在被动落实、选择性执行的问题,党建工作多停留在开会传达、发文转发、台账堆砌的表层阶段。年度基层党建工作要点、常规党务工作缺乏细化落实举措,无进度跟踪、无过程管控、无结果核验,形成“上级部署、基层应付、落地空转”的空闭环状态,党建工作实效性大打折扣。

3.2 问题整改表面化,巡察整改出现反弹现象

基层党建存在大量共性、反复性问题,主要包括“三会一课”内容空洞、形式单一,组织生活不严肃不规范;党员发展程序细节不规范、资料不完善;党支部标准化建设参差不齐;党员教育管理宽松软等。巡察整改也普遍存在治标不治本、就事论事整改的问题,仅针对巡察反馈问题补齐资料、完善台账,未深挖问题根源、未完善管理制度、未强化日常管控。同类问题复发、反复出现,整改陷入“发现—整改—反弹—再整改”的恶性循环。

3.3 日常监管松散化,过程管控存在断点

国企下属子公司大多设综合管理部门,基层党务工作者多为兼职人员,普遍存在党务专业能力不足、工作精力分散、责任意识不强等问题。同时,也存在基层党建日常监督体系不完善,多以季度检查、年度考核的阶段性考核

为主,缺乏常态化监督管控。日常工作中,小的问题得不到及时纠治、小的漏洞得不到及时补位,长期积累形成系统性党建短板。监督、提醒、整改、教育的常态化闭环机制断裂,导致基层党建长期处于低标准运行状态。

3.4 党建业务两张皮,融合发展停留浅层阶段

部分基层党支部党建工作与企业经营管理、项目攻坚等经营工作割裂开展,党建工作脱离生产实际、脱离员工需求。党建引领作用仅体现在口号、台账、活动层面,未能有效与企业治理、生产经营、攻坚克难相融合,无法通过党建赋能业务发展、凝聚队伍合力,党的政治优势、组织优势未能有效转化为企业发展优势。

4 国企基层党建薄弱问题的深层成因

4.1 制度落地缺乏闭环流程设计

现阶段国企党建各项管理制度、工作规范已较为完善,但制度体系多侧重“应该做什么”,缺少“怎么做、谁来督、错了怎么改、改后怎么固”的闭环落地流程。制度停留在纸面、挂在墙上多,缺乏配套的执行、督查、问责、固化机制,导致制度落地约束力不足,基层执行随意性较强。部分国企已经通过明确量化目标、明确责任主体、定期督查督办等方式,形成了完整的落地闭环,有效破解了制度落地难的问题,这也从实践层面证明了闭环落地流程对国企党建制度落实的重要性。

4.2 立体化监督闭环体系尚未成型

当前基层党建监督存在“专项巡察硬、日常监督软”的失衡问题。巡察专项监督力度大、标准高,但属于阶段性监督;综合部门日常督办、组织部门日常检查标准宽松、追责力度弱,且缺少日常督查、专项巡察、回头看、年度绩效考核等贯通衔接机制,监督链条不完整、不连贯,无法形成常态化监督震慑。有的国企推动建立了信息沟通机制、全链条闭环式管理机制,打通日常监督与巡察整改的衔接环节;有的国企探索推进巡察监督与纪律、组织等监督贯通融合,建立相关制度机制来完善监督链条。

4.3 基层党务队伍闭环思维普遍缺失

基层兼职党务人员普遍缺乏系统化工作思维,习惯于被动接受任务、完成任务,不具备统筹部署、过程管控、问题复盘、长效提质的闭环工作能力。工作中重结果、轻过程,重完成、轻提质,不懂复盘总结、不会建章立制,导致党建工作年年做、问题年年有、质效无提升。

4.4 党建融合缺少闭环落地载体

党建与业务融合缺乏标准化、流程化的落地机制,没有形成“党建部署对接业务需求、党建活动服务业务发展、党建成效对标业务成果”的闭环体系。融合工作无清单、无抓手、无考核、无复盘,导致党建业务两张皮问题长

期难以破解。

5 闭环管理思维下国企基层党建提质增效实践路径

立足综合部门统筹管理、基层党建与巡察工作经验,构建“六维闭环”党建提质体系,力求通过闭环管理思维破解基层党建各类短板问题。

5.1 构建部署执行闭环,破解工作碎片化问题

建立年度总体规划—月度任务清单—岗位具体落实的部署闭环。将党建重点任务、基层党建工作、特色党建工作以清单形式呈现,明确责任单位、责任人、时间节点、工作标准、检查标准,杜绝模糊化、形式化工作。坚持清单化管理、项目化推进,实现党建工作“件件有部署、事事有落实、项项有进度”,彻底解决部署碎片化、落实空转问题。

5.2 构建督查核验闭环,补齐日常监管短板

建立日常抽查+月度督查+季度核验+年终考评的常态化督查闭环。聚焦“三会一课”、主题党日、党员发展、党建品牌建设、党费收缴等工作,开展嵌入式、常态化检查。对发现的苗头性、倾向性问题当场提醒纠正,对普遍性问题下发督办单、整改单,实现问题早发现、早干预、早整改,补齐过程管控断点。

5.3 构建巡察整改闭环,根除问题反弹顽疾

建立问题清单、任务清单、责任清单、销号清单四张清单整改体系。针对巡察反馈、日常督查发现的所有党建问题,逐一建档立卡、逐条制定整改措施、逐项明确整改时限。严格落实“整改报备、现场核验、逐项销号、回头看复查”全流程机制,整改完成不代表工作结束,定期开展整改“回头看”,复核整改成效、排查隐形问题,坚决杜绝虚假整改、纸面整改、问题反弹,通过整改健全完善相关制度,实现“整改一个问题、规范一项工作、完善一套制度、提升一个支部”。

5.4 构建复盘提升闭环,推动党建螺旋提质

建立基层党支部月度自查、季度复盘、年

度总结常态化机制。各支部定期梳理党建工作亮点、存在短板、流程漏洞,深入分析问题产生根源,总结有效工作经验。将临时性整改举措、成熟工作做法提炼固化为支部工作制度、常态化工作流程,推动党建工作从“被动整改”向“主动创优”转变,实现年年有提升、岁岁有提质。

5.5 构建队伍建设闭环,夯实基层党务基础

建立业务培训—实操指导—督查通报—考核评优的党务队伍培养闭环。定期开展基层党建、规章制度、工作标准、工作方法等专项培训,针对薄弱支部、新任党务工作者开展“一对一”“点对点”的帮助指导。结合督查情况予以通报,将党建工作成效与评优评先、绩效考核挂钩,倒逼党务人员提升专业能力、树立闭环思维,打造专业化、规范化基层党务工作队伍。

5.6 构建融促发展闭环,破解党建业务“两张皮”

以闭环思维打通党建与中心工作融合通道,构建党建引领部署—业务落地践行—过程督查督办—绩效考核检查—成果推广固化的融合闭环。将党建工作深度嵌入企业经营攻坚、提质增效、风险防控、队伍建设等核心工作,设立党建攻坚项目、党员示范岗、党员突击队,以党员先锋岗为“点”、党员突击队为“线”,在关键岗位、重要工作中激发党员活力;选树先进典型,发挥示范引领作用。同时将业务发展成效作为检验党建成效的核心标准,彻底破除形式化党建,实现党建与业务同部署、同推进、同考核、同提升。

国企基层党建是全面从严治党的“最后一公里”,也是企业凝聚发展合力、夯实治理根基的核心抓手。针对当前基层党建部署碎片化、整改表面化、监管松散化、融合浅层化的突出问题,将全链条闭环管理思维深度融入基层党建全过程、各环节,通过探索构建部署、执行、督查、整改、复盘、机制六个维度的党建提质增效闭环体系,坚持问题导向、实效导向,完善长效工作机制,真正把党建政治优势、组织优势转化为企业发展优势、竞争优势,以高质量基层党建引领保障地方国企高质量发展。

参考文献:

- [1] 李玮. 国有企业党建工作传导机制不畅问题研究 [J]. 社会与公益, 2025, (24): 42-45.
- [2] 王馨宾. “坚持党建引领推动国企信访工作高质量发展” 临沧日报 2025-12-31, 003, 理论与研究.
- [3] 鲍俊霖. 国有企业如何以创新理念充分发挥党组织作用 [J]. 中国金属通报, 2025, (7): 227-229.
- [4] 戚利昌. 基层国企党建与生产经营深度融合路径探析——以宁波市为例 [J]. 创新世界周刊, 2026, (9): 64-65.

作者简介: 李梦莹 (1993.06—), 女, 汉族, 吉林梅河口人, 硕士, 助理政工师、助理馆员, 研究方向: 基层党建工作。