

“十二个必须”视域下德阿产业园凝心聚力统战模式研究

黄东¹ 冯益忠^{2*}

1. 宜宾学院法学与公共管理学院, 四川 宜宾 644000

2. 黑水县行政学院, 四川 阿坝州 623500

摘要: 习近平总书记以“十二个必须”系统回答了新时代为什么需要统一战线、建设什么样的统一战线、怎样做好统一战线工作的重大理论和实践问题。文章以“十二个必须”为理论坐标, 围绕新时代统一战线凝聚人心、汇聚力量的时代要求, 以德阳-阿坝生态经济产业园区共建案例为研究对象, 系统阐释统一战线创新实践在地方大统战工作格局中的实践转化逻辑。研究认为, 德阿产业园的案例价值在于将统一战线的政治优势、制度优势、组织优势转化为区域协调发展和基层治理效能, 为新时代地方统战工作服务中国式现代化提供可借鉴、可拓展、可深化的治理启示。

关键词: 十二个必须; 统一战线; 凝聚人心; 汇聚力量; 德阿产业园

DOI: 10.64649/yh.shfzykjcx.issn3078-8994.202606021

0 引言

统一战线是党凝聚人心、汇聚力量的强大法宝, 统战工作是发挥这一法宝作用的重要实践。2022年中央统战工作会议提出“十二个必须”^[1], 既是理论体系, 也是政治方向; 2024年全国统战部长会议提出要聚焦推进中国式现代化, 发挥好统战工作强大法宝作用^[2]; 2025年全国统战部长会议强调要落实统战工作在推进中国式现代化中的重大责任^[3]; 2026年全国统战部长会议强调提升大统战工作格局效能^[4]。由此看, 新时代统战工作是围绕中心任务、服务大局、促进发展、维护稳定、增进团结的制度化实践。德阳-阿坝生态经济产业园区(以下简称“德阿产业园”)正是基于前述政策指导下, 将统战工作、民族工作、区域协调发展和现代产业体系建设有机结合的代表案例, 入选2024年四川统战工作实践创新十大典型案例。

1 理论逻辑阐释

第一, 法宝作用必须转化为资源组织能力、利益协调能力、政策协同能力和风险化解能力, 调动不同阶层、不同群体、不同所有制主体积极性, 形成围绕共同目标的广泛合力。《德阿产业园区发展规划(2018-2025)》明确共建锂电全产业链, 将资源优势转化为产业发展优势, 表明统战的法宝作用在地方层面具备整合跨区域合作、跨群体协同、跨部门联动和跨产业聚合能力。

第二, 人心所向是政治基础, 群众力量攸关事业成败。2026年全国统战部长会议明确要

求, 要做好统战宣传工作, 不断巩固团结奋斗的共同思想政治基础^[4]。德阿产业园实践表明, 凝聚人心要通过发展成果可感可及可享作为支撑。德阿产业园建立利益让渡机制, 税收按德阳阿坝4:6共享; 2022年园区入库税收12.2亿元, 阿坝州占税收7.47亿元, 同比增长61倍, 拉动阿坝州规模以上工业增加值同比增长23.7%^[5], 这种利益共享机制使各族群众对共同体建设的认同建立在真实发展收益之上。

第三, 统一战线不是一刀切、拉平, 而是在尊重差异的基础上实现多样性共生共存。德阳与阿坝通过“空间嵌入”建立“德阳-阿坝-绵竹市-汉旺镇”两地三级联席制, 有效调和两地在流域生态补偿中的利益冲突, 推动实现“1+1>2”的生态、经济、社会效益。德阿产业园经验也说明, 一致性不是绝对的一体化, 而是基于共同目标、共同规则、共同收益的制度化一致; 多样性也不是割裂分散, 各自为政, 而是通过协同, 将差异转化为通联共用的互补优势。

第四, 民族地区现代化建设既要解决发展不平衡不充分问题, 也要促进各民族和谐发展。中央政治局集体学习指出, 铸牢中华民族共同体意识, 就是要引导各族人民牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念^[6]。德阿产业园提出“民族团结典范、飞地园区标杆”目标, 以“五个嵌入”为抓手, 推进空间嵌入、文化嵌入、经济嵌入、社会嵌入、心理嵌入, 促进两地群众交往互融, 把中华民族共同体意识建设具体落实在民族团结进步创建搭建产业基础和生活场景。

2 德阿产业园发展成效与统战意义

从工业产值看,德阿产业园早期围绕新能源、新材料、商贸物流、文化旅游、农副产品深加工等方向谋划,2016年首期总投资10亿元,当年形成初步产值^[7]。2021至2023年,引进3个百亿锂电投资项目,形成6万吨/年基础锂盐产能,累计实现工业总产值约450亿元、工业增加值约130亿元、税收收入约15亿元,解决3000余人就业^[8]。德阿产业园已成为阿坝州税收收入、工业增加值和产业转型的重要支撑,也是德阳推动制造业集群化、绿色化和区域协同化发展的重要平台。

从就业增收看,德阿产业园不是单纯资本密集型园区,也承担着民族地区群众就业增收任务。园区鼓励企业面向民族地区开展专项招聘,招收阿坝州各族群众300余人,占比约10%,实现人均增收1.5万元,近两年阿坝州已分享税收9.7亿元^[9]。成立绵竹市行政审批局德阿园分局,办理行政审批200余件,在属地乡镇设立法律援助工作站和民族事务便民服务窗口,受理法律援助12件、办结民族事务73件^[9]。以上数据表明,园区的统战价值并不局限于产业和财政,更体现在就业、公共服务、法律服务和民族事务便利化中。

从统战意义看,四川省统战工作实践创新十大典型案例发布会强调,实践创新要对标对表、突出问题导向、围绕改革所需,打造特色鲜明的实践创新基地和统战工作品牌,确保统战工作实践创新取得实际成效^[8]。德阿产业园能够入选,正是因为它以地方突出实绩回应了统战工作热点,解决了实施难点,树立了统战工作服务社会发展的案例标杆:在民族地区凝聚人心形成合力推进多民族互嵌,把党对统战工作的全面领导落到基层和园区。

3 实践转化机制

3.1 以产业共建转化重要法宝作用

统一战线的法宝作用最终要通过具体服务地方建设中心任务体现。德阿产业园服务四川省现代化建设的多个中心任务:一是成渝地区双城经济圈和区域协调发展;二是民族地区现代化建设;三是清洁能源和先进材料产业发展;四是共同富裕和高质量就业。德阿产业园以锂电新能源材料为主导产业,与清洁能源和先进材料产业方向高度吻合,形成“你出资源我出技术”合作共同体,打通帮扶“动脉”,共同建设锂电全产业链。从统战角度看,通过把不同区域、不同民族、不同所有制主体纳入同一发展目标,把潜在差异转化为协同优势,把单

向帮扶转化为共建共享,从而实现统战法宝对高质量发展的贡献最大化。

3.2 以互嵌结构协调“一致性和多样性”关系

德阿产业园互嵌结构包括五个维度:空间互嵌、文化互嵌、就业互嵌、治理互嵌和产业互嵌。空间互嵌表现为德阳市、阿坝州、绵竹市、汉旺镇多层联动,互派干部共同参与园区建设;文化互嵌表现为民族团结故事、节庆活动和民族文化融入园区活动;治理互嵌表现为行政审批、法律援助、民族事务服务等公共服务进入园区;就业互嵌表现为吸纳各族群众同等进入园区工作岗位;产业互嵌表现为阿坝资源对接德阳制造,锂电产业链上下游企业集聚^[9]。互嵌结构是对“差异性、多样性和一致性关系”的具体回答,统战工作规律正是通过共同目标把多样主体组织起来,通过制度设计对潜在矛盾协调处理,通过共同收益把广泛力量凝聚起来。

3.3 以“五个嵌入”铸牢中华民族共同体意识

铸牢中华民族共同体意识要求有形、有感、有效,德阿产业园“五个嵌入”正是其体现^[9]:空间嵌入消除原有地域阻隔限制;文化嵌入增强中华民族共同体意识;经济嵌入保障各民族群众共享发展成果;社会嵌入促进社会公共服务实现均等覆盖;心理嵌入以民族团结进步创建塑造共同心理。习近平总书记指出,铸牢中华民族共同体意识要引导各族人民牢固树立“四个与共”共同体理念^[6]。德阿产业园将民族团结工作嵌入产业发展、民生就业、文化生活、公共服务和基层治理,实现园区各族群众共在产业链作贡献、获收益,在共同文化空间中增进理解。这种日常化、生产化、生活化的交往交流交融,比单向灌输更有实效。

3.4 以大统战格局提升实践创新效能

大统战工作格局要求党委统一领导、统战部门牵头协调、有关方面各负其责^[1]。德阿产业园涉及两市州、县市镇、园区管委会及相应行政、工商主体,天然需要大统战工作格局支撑。2026年全国统战部长会议提出要提升大统战工作格局效能,落实统战工作责任制,确保统战工作落到位、见到效^[4]。德阿产业园经验表明,大统战工作格局不能只理解为会议机制和责任清单,更要落实到项目共建、利益分成、干部协同、产业招商、就业服务、民族团结创建、法治服务和风险防控全过程。只有把统战工作嵌入地方发展治理链条,才能避免“统战工作部门化、活动化、边缘化”问题,真正形成党

委领导下多主体共同参与的治理共同体。

4 理论启示与拓展

统战工作必须立足理论主线,理性分析厘清工作思路是关键。党的全面领导是根本保证;凝聚人心、汇聚力量是价值目标;正确处理差异性、多样性和一致性是方法原则;民族、宗教、民营经济、党外知识分子、新阶层、港澳台侨是工作对象;把握规律和大统战格局是组织保障。这启示我们,统战工作不能孤立于一行一业,必须同改善民生、社会发展结合起来,统战工作要在发展中实现稳定才能更长久。德阿产业园深层含义是通过建园形成发展机制:一是区域协同机制,即共同规划、共同招商、共同治理;二是利益共享机制,即倾斜性税收分成制度;三是互嵌融合机制,即五维互嵌,促进融合;四是服务保障机制,即政务民生一条龙服务。

参考文献:

- [1] 习近平.完整、准确、全面贯彻落实现代关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想[J/OL].求是,2024(2)[2026-06-11].https://www.qstheory.cn/dukan/qs/2024-01/15/c_1130059591.htm.
- [2] 新华社.全国统战部长会议在京召开王沪宁出席并讲话[EB/OL].(2024-01-23)[2026-06-11].<https://www.news.cn/politics/leaders/20240123/fd4cf2a8f8fa4067b11d3e0f7a714bf2/c.html>.
- [3] 新华社.全国统战部长会议在京召开王沪宁出席并讲话[EB/OL].(2025-01-15)[2026-06-11].<https://www.qstheory.cn/20250115/7b0890aa8f944f75af857d32a1282c90/c.html>.
- [4] 新华社.全国统战部长会议在京召开王沪宁出席并讲话[EB/OL].(2026-01-28)[2026-06-11].<https://www.news.cn/politics/leaders/20260128/98dac2d2877343179eac83702be5480e/c.html>.
- [5] 四川日报.市州观察|德阳阿坝携手飞地上实现飞一般的帮扶[EB/OL].(2023-12-21)[2026-06-11].<https://sichuan.scol.com.cn/ggxw/202312/82432328.html>.
- [6] 习近平.铸牢中华民族共同体意识推进新时代党的民族工作高质量发展[J/OL].求是,2024(3)[2026-06-11].https://www.qstheory.cn/dukan/qs/2024-01/31/c_1130069364.htm.
- [7] 今日绵竹.德阿产业园区加快发展建设侧记[EB/OL].(2026-06-11).<https://www.mztoday.gov.cn/show/26171.html>.
- [8] 四川在线.同心四川|四川统战工作实践创新典型案例出炉十大创新“果实”,为何是它们?[EB/OL].(2024-10-12)[2026-06-11].<https://sichuan.scol.com.cn/ggxw/202410/82626839.html>.
- [9] 四川统一战线.〔德阳〕德阿产业园“五个嵌入”奋力谱写“共同团结奋斗、共同繁荣发展”新篇章[EB/OL].(2024-03-01)[2026-06-11].<https://www.sctyzx.gov.cn/dy/202403/54303298.html>.
- [10] 全国人民代表大会常务委员会.中华人民共和国民营经济促进法[EB/OL].(2025-04-30)[2026-06-11].<https://www.news.cn/politics/20250430/f4617326e1ab4347847be02305e42f5c/c.html>.

作者简介:黄东(1983.09—),男,汉族,四川成都人,博士,中级工程师,研究方向:行政管理。

通讯作者:冯益忠(1970.03—),男,汉族,四川德阳人,本科,教授,研究方向:长征文化。

项目信息:中国式现代化理论在阿坝的实践探索和推进拓展研究(ABKT2025134)。

对德阿产业园而言,既抓生产,也做服务;既抓财政贡献,也讲社会韧性。只有把发展、安全、团结、稳定统筹起来,才能使统战工作实践创新经得起时间检验。

5 结语

德阿产业园以飞地经济为载体,以产业协同为基础,以利益共享为纽带,以“五个嵌入”为路径,以大统战工作格局为保障,结合两地资源和优势,形成区域协调、民族团结和治理创新相互支撑的实践样本。经验启示:统战工作的生命力须对接发展需求、基层期盼、群众感受、时代趋势,唯有如此,新时代统一战线才能在凝聚人心、汇聚力量中更好服务中国式现代化,在共同团结奋斗、共同繁荣发展中不断开创新时代统战工作新局面。