

# 乡村振兴战略下乡村档案管理水平提升 路径研究

陈璐

中航光电科技股份有限公司, 河南 洛阳 471000

**摘要:** 本文以乡村振兴战略为时代背景, 基于社会治理、数字治理、社会记忆等相关理论, 明确了乡村档案的核心功能定位, 深入剖析当前乡村档案管理存在的现实困境, 借鉴先进实践经验, 提出了系统性的提升策略。

**关键词:** 乡村振兴; 乡村档案管理; 档案资源开发; 基层治理

DOI: 10.64649/yh.shfzykjc.issn3078-8994.202605018

## 1 绪论

二十届三中全会要求不断深化创新乡村全面振兴战略, 在此过程中, 将会产生大量的多源异构信息, 其中重要的具有保存价值的则会形成档案资源。这些档案信息资源承载了诸多可贵的农业成果和生产经验, 反映了乡村发展变迁状况, 是乡村各项农业农村工作开展的真实记录, 也是这一时代背景下的历史瑰宝。这就要求更高的乡村档案管理水平, 以提供及时、有效的信息服务, 融入新时代。在这样的时代背景下, 助力乡村振兴、深化创新的重要课题之一就是围绕乡村档案管理存在的问题, 明确其功能定位, 构建档案工作体系, 探索档案管理模式。

本文按照提出问题、分析问题和解决问题的研究思路, 结合社会治理与数字治理等相关理论, 运用问卷调查、网络调查等方法, 同时结合实践, 开展乡村档案管理水平提升的战略研究, 深入分析农村档案管理所面临的实际困境和深层原因, 并提出相应的实施建议。

## 2 理论基础

### 2.1 社会治理理论

社会治理理论的核心是将治理理念融入政府职能转型与公共事务管理体系, 推动权力运行契合民主化、现代化治理诉求, 主张面向群众, 针对影响其利益的问题, 提出切实可行方案。

多地档案部门立足基层治理政策变化, 紧扣档案工作服务基层治理大潮, 通过不断完善乡村档案治理体系, 整合多方力量, 提升档案工作在基层治理过程中的服务能力。

### 2.2 数字治理理论

数字治理理论提出用整体主义和数字化变革指导公共领域改革, 以此为公众提供更优质的公共产品与服务。随着信息化的进步, 对档案工作的定位要求已经由传统的纸质档案管理向数字化资源开发升级, 以数字化治理理论为基础, 可以构建起完善的档案管理体系, 为基层治理现代化水平的提高提供新思路。

### 2.3 社会记忆理论

社会记忆理论的主要奠基者莫里斯·哈布瓦赫认为, 记忆是所有社会群体都有集体记忆的集体社会行为, 从而对记忆进行追溯。1950年, 法国档案局局长在第一届国际档案大会上提到“档案是一个国家的记忆”, 这是档案学界首次应用社会记忆理论。由此, 许多档案学者开始研究档案记忆, 随之而来的还包含档案多元价值观、档案价值鉴定理论, 丰富了档案领域理论基础, 彰显“档案记忆”。

### 2.4 档案文化

学术界主要有两种关于档案文化的概念。一种观点认为, 档案文化有狭义和广义之分, 狭义的档案文化是指在档案管理实践中形成的档案实体文化, 广义上包括强调完整性、时空性、传承性的档案实体文化和档案事业文化。另一种观点则提出档案是文化的产物, 强调档案文化是在特定社会情境中形成的, 是社会发展的真实反映。

借鉴相关定义, 本文认为乡村档案文化是在特定历史背景下形成的, 包含乡村档案衍生出的档案实体文化与乡村档案管理过程中形成的档案事业文化。而乡村档案文化建设则主要包含构建档案体系、提升档案认知、挖掘档案资源、彰显档案价值。

## 3 乡村档案功能定位

乡村档案涵盖农村事务管理、经济发展、土地权属、民俗文化与历史传承等内容, 其全面真实记录了农村在产业转型、人才建设、文化发展与生态保护等领域的深刻变革。其价值主要体现在三方面: 凭证作用、参考作用与文化作用。

凭证作用方面, 是保障农民合法权益、化解基层纠纷的法定凭证; 参考作用方面, 可为政府评估乡村振兴成果、优化政策、科学规划提供关键决策参考; 文化作用方面, 在培育文明乡风、增强社区认同、延续文化血脉等方面作用独特。

基于上述价值分析, 新时期乡村档案工作的功能可从以下四个维度定位: 一是历史文化

的延续；二是社会治理的支撑；三是产业发展的引导；四是生态文明建设的参考。

### 3.1 历史文化的延续

乡村档案中包含地域特色的文化形态、民间风俗与世代相传的手工艺等核心内容。通过发掘整理呈现这些档案资源，能够有效提升村民对自身文化的归属感与荣誉感，这种情感认同将进一步转化为人们主动传播与继承本土文化的内在动力。

### 3.2 社会治理的支撑

乡村档案中保存的地籍测绘图纸、土地使用权利证明等原始材料，在土地所有权与经营权确认工作中，可作为依法解决相关权属争议的关键凭证。此外，在编制乡村中长期发展规划时，充分参考和利用档案中保存的长期历史记录与数据，可为地方政府科学决策提供历史依据和信息支持。

### 3.3 产业发展的引导

档案资源中收录的产业发展轨迹，为地方产业的优化升级提供实践参照与思路启发。具体而言，可依托乡村档案开发具有地方特色的文化和旅游融合项目，进而带动餐饮、住宿、手工艺等相关行业的协同发展。此外，在农业项目开发前期，档案中保存的历年土壤成分分析、长期气候观测记录等信息，能为科学选址及种养殖品种的合理选择提供极具价值的参考，显著提升项目成功概率。

### 3.4 生态文明建设的参考

在进行生态修复工程之前，查阅并分析乡村档案中保存的历年环境监测资料，能够揭示当地生态环境的演变趋势，掌握诸如植被覆盖度动态、水土流失状况等关键信息，从而为修复工程制定科学合理的工作方案。此外，对有关耕作方式的资料进行研究，对发展现代生态农业的耕作方法进行挖掘和分析，有利于环境保护和可持续发展。

## 4 乡村档案管理现存问题

为加强农业农村档案工作，国家档案局专门成立农业农村处，各级档案部门在此基础上，把加快推进农村档案数字化改造战略摆上了重要位置。近年来，档案工作在土地确权档案等各项工作中的作用日益凸显，在新农村建设进程中，档案工作示范县的创建也取得了显著成果，还有许多地区已将档案数字化工程明确列入乡村振兴的专项扶持计划。此外，部分发展基础较好的乡镇已建立起功能较为完善的综合档案室，一些地方也在积极探索“村级档案由乡镇代为管理”的创新模式，并在农村地区推行以家庭为单位的建档工作。然而，由于管理制度的缺失、档案意识的淡薄，人员能力的欠缺，基础设施的不完善，资源建设的不健全，档案工作支撑效能远未起到服务大局的作用。主要体现在以下几个方面。

### 4.1 档案管理意识淡薄，重视程度不够

多数管理人员缺乏档案管理意识，仅将各类文件视为具体工作的执行依据，并未形成主动归档的习惯。这一现状直接导致重要会议的记录材料、关键项目的合作协议、承载地方文化价值的各类资料等收集工作严重缺位，乡村档案的完整程度难以得到有效保障。

### 4.2 管理制度体系欠缺，档案管理失衡

大部分乡镇都没有配备专职的档案人员，更谈不上成立档案机构。有些地区即使有专职档案人员，也未设置专门档案管理机构，档案管理的职责划分缺乏科学适配的方案，导致档案管理工作流程的有序性难以保障。同时，现有管理制度不健全，缺乏统一标准和动态监督机制，造成各地、各部门在档案界定和理解上存在明显差异，整个生命周期管理的规范性难以实现。

### 4.3 管理人员素质偏低，继续教育不足

农村档案管理的主要任务往往由业务人员兼任，但其档案业务水平普遍不高，未接受过系统的档案业务培训，这会对整体工作的精准度造成干扰，同时也阻碍了档案管理朝着科学化方向稳步推进，不利于档案资源价值的深入挖掘。

### 4.4 软硬件设施不完善，技术运用不多

档案室大多建设简陋，缺乏必要的八防设备，易使档案受到损坏，难以保障档案安全。多数地区仍以纸质档案管理为主，没有配备数字化设备及软件，档案数字化程度较低，档案信息的查询、共享与实际运用均存在不便之处。

### 4.5 资源建设不健全，体系结构未整合

乡村档案收集工作中，普遍存在重官方、轻民间，重政务、轻技术的结构性失衡问题，除了文书档案，其他诸如产业发展相关的技术图纸、特色农产品种养技术的记录文档、乡风民俗相关的声像素材、手工艺传承相关的文字记载等档案资源均较为稀缺，导致乡村记忆出现断裂与缺失。

## 5 国内部分乡村档案管理经验

### 5.1 苏州市吴中区档案局

吴中区档案馆利用档案资源记录乡村振兴过程。开展岗位培训和继续教育，约200人取得从业资格证；制定村镇建设档案管理顶层文件下发实施；根据全国首批农村集体资产股权改革试点区的实际，制定全国首个股份权能改革档案工作规范；同时对改革过程中的各项业务工作进行详细记录，切实维护农民群众的合法权益。

### 5.2 四川省档案馆

四川省档案馆驻村工作队通过开展精准化档案服务，构建系统化文化体系，有效扩大了档案文化宣传辐射圈；搭建电子档案共享系统，形成了数字档案资源库。

诸葛寨村驻村工作队系统梳理村子发展历史、文化习俗、群众事迹等,协助修订村志;创新“档案+文化+旅游”的发展模式,依托三国文化,打造农耕文化体验基地。

### 5.3 郑州市档案局

试点建设方面,将39个行政村(社区)的档案工作纳入服务农村基层社会治理的试点,初步建立县乡村紧密协作的农村档案管理网络。

分类建档方面,巩义市韵沟村联合卫生部门为老年人建立体检档案;中牟县韩寺镇开展防返贫监测村级档案整理,梳理农户信息、帮扶措施、收入监测数据等,助力精准防返贫。

价值挖掘方面,中牟县东关村通过挖掘档案资源为村民提供技术资料指导科学生产;新密市高沟村、楚沟村借助档案编写村志,建设村史馆、民俗陈列馆等,传承乡村文明,助力文旅发展。

## 6 乡村档案管理水平提升路径

聚焦当前档案管理中的现实问题,立足相关治理理论,借鉴优秀管理案例实践,提出兼具问题导向、理论支撑与实操价值的实施路径。

### 6.1 健全组织管理,建设标准化管理制度

一是强化组织领导。构建各单位各领导各负责人协同的档案责任网络,明确权责边界,优化资源配置,强化跨部门协同。二是健全管理体系。规范档案收集流程,保证各环节工作开展有据可依,在制度建设过程中,关注实际,保证顶层要求与业务工作适配性。

### 6.2 革新思维理念,营造良好发展环境

一方面,宣传档案管理重要性,强化人员的责任感和使命感,让村民熟悉了解利用档案,让其感受到信息技术带来的便利,及时更新理念,树立档案思维。另一方面,开设专业课程,助力档案人员树立融合型思维。

### 6.3 建设人才队伍,提升人才综合实力

一是强化档案人才引进力度。优化薪资福利保障体系,吸引既熟悉档案管理实际,又具备技术应用能力的复合型人才。二是优化人才

结构。建立帮扶机制,让经验丰富的老员工带领新员工,培养“土专家”。

### 6.4 深挖档案潜力,带动农村产业发展

一是以档案赋能经济建设。整合生产、加工、销售各环节的数据资源,搭建涵盖农产品的品种特质、种植培育技艺等内容专业化档案数据库。二是以档案驱动文化建设。梳理神话传说、民间故事、民俗礼仪、农业科技成就等文化要素,深入挖掘文化内核,以此创新研发档案主题文创产品,丰富文化传播载体。三是打造传统产业升级新体系。建立非遗档案,通过高清影像采集、工艺流程记录、传承人访谈等方式,为非遗保护和传承保留完整依据,在实现传统文化创造性转化的同时,帮助农民增收致富。

### 6.5 加强数字赋能,推进乡村治理创新

一是搭建智慧档案服务平台,聚焦人口状况、经济发展、基层治理等维度,丰富乡村治理的核心内涵,以此建立农村数字档案资源库。二是挖掘档案数据在产业规划、生态保护等领域的决策辅助价值,为涉农业务开展提供档案知识服务,创新档案资源智慧化应用。三是利用新媒体平台展示,以数字化手段将档案里的农业文明、非遗技艺等转化为数字资产,放大农村档案的文化特色效应,提升档案文化宣传的层次感与感染力。

## 7 总结

乡村档案是农村发展历程的忠实记录者和重要见证者,对乡村振兴战略的推进具有基础性支撑作用,因此要双向赋能,与乡村振兴协调发展。

要持续创新发展方式,立足本地实际,探索与业务契合的发展路径,利用乡村档案中蕴含的乡村文化,诉说乡土故事;要强化业务协同,调动人员积极性,凝聚社会各方支持;要深化档案开发利用,挖掘脱贫攻坚、民俗文化等档案资源;要提升档案服务乡村振兴的效能与水平,总结经验、典型引路,推进乡村档案资源体系建设;要拓展档案服务边界,为乡村振兴注入档案智慧。

## 参考文献:

- [1] 虞香群,涂田田.习近平文化思想视域下乡村档案文化建设的四重维度[J].档案学刊,2025,(04):76-88.
- [2] 李娜.乡村振兴背景下村级纸质档案的文化赋能路径研究[J].造纸信息,2025,(10):62-64.
- [3] 董倩怡.用“心”驻村用“行”助村以“档案+”模式助推乡村全面振兴[J].四川档案,2025,(03):61-62.
- [4] 鄂履鹤.农业档案管理支撑乡村振兴战略的实施路径研究[J].兰台世界,2025,(06):37-39. DOI:10.16565/j.cnki.1006-7744.2025.06.10.
- [5] 周鑫.新一代人工智能技术在乡村振兴档案管理中的应用[J].山西档案,2025,(11):123-125.
- [6] 张熙,倪丽娟.乡村振兴战略下乡村档案资源建设研究[J].山西档案,2022,(05):92-99.
- [7] 左琦,聂云霞.乡村档案治理能力建设路径探析[J].山西档案,2022,(05):100-107+99.

**作者简介:** 陈璐(1994.03—),女,汉族,河南驻马店,硕士,馆员,研究方向:档案管理与应用。