

系统观念视域下城乡融合发展的现实挑战与破解路径

杜依凝¹ 杜兴臣^{2*}

1. 哈尔滨工程大学马克思主义学院，黑龙江 哈尔滨 150001

2. 黑龙江农业经济职业学院，黑龙江 牡丹江 157041

摘要：推进城乡融合发展是全面建设社会主义现代化国家的重大任务。本文依托马克思主义系统观及社会系统研究方法，将城乡视作一个统一的系统，深入研究其存在的三大结构性问题，即要素流动阻滞、公共服务断层和治理体系二元化，这些问题源于长期形成的城乡二元结构和制度惯性且相互关联彼此强化。对此，要坚持系统思维推进整体性治理，借助要素市场化改革打通城乡循环脉络，通过建立共享型的公共服务机制促进实质公平，构建多层次协同治理体系以破除制度性壁垒，这对突破城乡融合发展困境、切实推进中国式现代化进程具有重要的理论与实践意义。

关键词：系统观念；系统性矛盾；城乡关系；城乡融合发展；中国式现代化

0 引言

党的二十届四中全会提出，“加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴。坚持把解决好‘三农’问题作为全党工作重中之重，促进城乡融合发展。”^[1]这是党关于城乡发展理论的最新论述，在推进中国式现代化的道路上提出了城乡关系层面上新的历史性要求。新时代以来，以习近平同志为核心的党中央深刻把握城乡对立统一关系，积极谋划部署一系列重大决策，相继开展新型城镇化建设，启动实施乡村振兴战略，加快完善城乡融合发展体制机制等^[2]。然而，在一系列战略决策的实施中，要素流动阻滞、公共服务断层、治理体系二元化等长期存在的结构性矛盾，与城镇化进程中衍生的“半城市化”、“乡村空心化”等新问题相互交织，共同构成城乡系统迈向深度融合的现实挑战。当前，学界围绕城乡融合发展与中国式现代化关系展开了深入研究，但多聚焦于其中的促进作用，较少从系统观念视域下探究城乡融合发展的现实挑战与实践路径，深入探究各子系统间的系统性困境，少有将城乡融合矛盾的根源指向传统的城乡二元结构及其衍生的二元治理思维。本文将马克思系统论与农业经济管理的实践相结合，在对城乡系统进行整体判断的同时，提出更具系统性的破解路径。运用系统观念审视并破解城乡融合进程中错综复杂的现实挑战，推动城乡关系从二元分治走向协同融合，不仅是突破发展瓶颈的必然要求，更是化解社会主要矛盾，推进中国式现代化实现共同富裕的重要举措。

1 系统观念视域下城乡融合发展的理论根基

习近平总书记在党的十九届五中全会上提

出“系统观念是具有基础性的思想和工作方法。”马克思恩格斯对城乡关系演进规律的阐述推进了城乡融合发展理念的提出与实践，其作为根本方法论指引为全面认识和破解城乡融合发展的现实挑战提供强大的思想武器和行动指南。

1.1 马克思恩格斯城乡关系理论

马克思恩格斯从唯物史观角度出发，揭示了城乡关系由对立走向融合的必然规律，其城乡关系理论的核心是消除城乡对立。首先，他们揭示了城乡对立产生的根源是生产力和生产关系矛盾运动的结果，城乡由分离到对立是社会分工与资本主义生产关系发展的必然结果，“城乡之间的对立只有在私有制的范围内才能存在”^[3]。资本主义生产关系的出现激化了城乡矛盾造成城乡对立。随之而来的是由城乡对立引发的在经济、政治等方面的一系列严峻后果。其次，他们预言城乡融合将会是未来社会发展的必然趋势。恩格斯曾指出“城市和乡村之间的对立也将消失”^[4]。随着生产力发展，人类社会的物质生活和精神生活极大丰富，资本主义生产关系逐渐没落，城乡也会进入融合发展的状态。这些论述都明确阐释了城乡融合发展的历史必然性，也为当今城乡融合发展现实挑战的路径破解提供了理论依据。

1.2 马克思主义系统观

系统，是指由若干相互联系、相互作用的要素按一定方式组成的统一整体，马克思主义系统观是辩证唯物主义的核心组成部分，它强调用普遍联系和永恒发展的眼光看问题，其核心要义在于社会有机体理论。城市与乡村作为社会有机体的核心子系统，它们之间持续存在着千丝万缕的联系，恩格斯在《反杜林论》中指出，整个世界就是“一个由种种联系所构成的整体”^[5]，这要求我们将城乡关系置于社会

整体的普遍联系中进行整体性考察，任何孤立片面的研究都无法把握其全貌。有学者在分析中国式现代化进程中的城乡融合发展时，曾明确提出基于马克思主义系统观进行分析，指出其运行优势体现在整合优化机制、集成涌现机制和成效保障机制等方面^[6]。当前我国要素流动阻滞、公共服务断层、治理体系二元化等现实挑战，正是城乡系统内部结构性矛盾的体现，需通过系统调整推动矛盾向融合方向转化。

1.3 社会系统研究方法

社会系统即社会有机体，社会系统研究方法即马克思主义系统观在城市与乡村这一有机整体的研究中的应用方法。其中，整体性原则强调超越割裂看待城市与乡村的传统二元对立思维，结构性原则侧重对城乡有机系统内部各子系统之间的相互关联与作用机制，层次性原则重视系统内部结构的层级秩序，开放性原则指出城乡系统需要通过内外部要素循环维持系统活力融入广阔的市场竞争与合作，实现系统动态发展与优化升级。

2 系统观念视域下城乡融合发展的现实挑战

2.1 要素流动阻滞：系统循环的结构性梗阻

马克思主义系统观中关于要素需在有机体内畅通循环的论述在当前城乡之间的有机系统中仍未完全实现，根据《农村绿皮书：中国农村经济形势分析与预测（2024~2025）》的数据，城乡收入比持续下降，但2024年城乡居民收入比仍为2.34，城乡居民人均可支配收入的绝对差距仍在扩大。^[7]土地要素方面，古蔺县农村集体经营性建设用地入市改革试点入选了全国典型示范案例^[8]，但整体上与国有建设用地的目标在多数地区仍未完全实现。资本要素配置的失衡揭示了农村和农业领域亟需资金及政策扶持，中国人民银行工作报告指出，金融系统持续“增加支农支小再贷款额度，建立支持小微企业融资协调工作机制”，并“创设服务消费与养老再贷款”。三是人才要素流动存在不对称性，高素质人才“下沉”乡村的激励机制和渠道仍需进一步畅通。

2.2 公共服务断层：社会系统的结构性失衡

2024年城镇居民和农村居民的恩格尔系数分别为28.8%和32.3%，^[7]在一定程度上揭示了城乡生活质量和消费结构的差异，其核心表现为教育医疗资源的差距，在全国层面有个别地区已达到90%以上的县实现县级医院人员派驻乡镇卫生院全覆盖。截至2024年底，农村地区互联网普及率虽在提升，但城乡之间互联网普及率差异依然存在，数字鸿沟正从接入层面向输出层面深化，数智技术在高效赋能基层公共

服务体系的同时也对乡村居民的现代数字化服务获取发起挑战。

2.3 治理体系二元化：制度系统的结构性矛盾

城乡二元治理结构的惯性从多个层面制约着系统协同高效水平：一是二元分治问题依然存在。虽然城乡在地理空间、人口构成等方面存在差异，但二者始终是相互支撑、相互促进的命运共同体^[10]。要坚持从农村实际出发，发挥农民主体作用，改进工作方式方法，鼓励各地实践探索和改革创新。二是财政投入机制仍带有二元性，如何建立更稳定精准的城乡融合财政投入机制仍需探索。古蔺县在2024年通过争取上级各类资金57.4亿元，成功争取中央专项彩票公益金项目等国省项目和试点110个，并统筹衔接资金4.47亿元、实施项目277个以推进乡村全面振兴。^[9]三是政策协同性不足导致系统效能损耗，坚持全局性谋划实现城乡之间功能互补共同促进全局发展，“振兴乡村，不能就乡村论乡村”^[10]。

3 系统观念视域下基于城乡融合发展现实挑战的破解路径

运用社会系统研究方法，针对上述系统观念视域下城乡融合发展的现实挑战，提出迈向中国式现代化的三条破解路径，以推动城乡系统从二元分治走向融合发展，破除其发展过程中的结构性矛盾。

3.1 畅通城乡要素流动渠道，推动城乡系统大循环

通过2024年农村集体经营性建设用地入市试点经验，重点建立统一的基准地价体系，健全土地增值收益分配机制，保证农民集体享有更多财产权益，破除土地要素方面阻碍城乡要素自由流动的制度壁垒。同时健全城乡统一土地市场，解决“三块地”改革中的难点，完善集体经营性建设用地入市配套制度。在资本要素方面，落实中国人民银行2024年工作部署，持续增加支农支小再贷款额度，完善金融服务小微企业融资协调机制，开展适合农村营收的产业。在人才要素方面，坚持系统观念的开放性原则，健全城乡统一劳动力市场，完善人才双向流动激励机制，促进人才在城乡间有序流动和优化配置^[11]。

3.2 推动公共服务均等化，弥合社会系统断层

遵循系统思维中的结构与层次原则，建立城乡统一的公共服务体系，要从理念上摒弃城市优先的思维方式，打破城乡之间原有帮扶和被帮扶的单向关系^[12]。教育领域相关部门应持续推进城乡学校结对帮扶工程，促进优质教育

资源深度融合共享，进一步加快乡村数字基础设施建设，切实落实“数字乡村2.0”相关部署，缩小城乡在信息接入层面的差距，推动5G网络、物联网、人工智能技术向农村延伸。信息技术开发部门应加快开发适老化、适农化数字服务应用，开发适合大龄村民使用的简易应用，同时加强农村居民的数字技能培训，提升农村居民利用数字工具获取服务的能力，力争到2025年在基础设施大面积覆盖的基础上，进一步缩小城乡之间在数字服务实际可用易用程度上的差距，推动公共服务由“有”向“优”提升。

3.3 创新整体性治理协同机制，打破二元治理惯性

深化“多规合一”改革，建立统一的空间规划体系及相关管理机制，2024年部分地区深入统筹城乡产业发展^[12]，加强了对农业生产与城镇建设空间的整体布局与优化，政府部门通过完善财政投入机制逐步提高土地出让收益用于支持农业农村发展的比重，建立跨部门之间的城乡融合发展协调机制，解决长期存在的政策衔接不畅和部门协同不足等问题，推动政府治理重心向基层倾斜，完善“县乡联动、条块

结合”的基层治理模式。上级部门应将城乡融合发展成效纳入地方政府绩效考核范畴，以激发各级政府的行政积极性，形成持续重视、系统推进的长效机制。

4 结论与展望

2025年中央一号文件强调，“要坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，着力推进乡村建设”。本文运用马克思主义系统观与社会系统研究方法，分析了城乡融合发展面临的现实挑战并提出相应的破解路径，对于制约城乡融合发展的系统性障碍，需要以整体性思维推动要素市场化改革，通过结构性调整促进公共服务均等化，重构创新治理体制机制。运用系统思维推动城乡融合发展，着力破除制度性壁垒，形成要素自由流动、公共服务均衡普惠、治理协同高效的城乡发展新格局。这一进程不仅是实现城乡经济社会高质量发展的必由之路，更是扎实推进中国式现代化实现共同富裕的内在要求，为全面建设社会主义现代化国家提供了坚实支撑。

参考文献：

- [1] 新华社.中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议公报 [R/OL].(2025-10-23)[2025-11-01].<https://www.news.cn/politics/20251023/777d21b244c4405c84b544d7cc43e236/c.html>.
- [2] 崔凯.加快县域城乡融合发展：基础、挑战与策略 [J].经济学家,2025,(07):54-64.
- [3] 马克思,恩格斯.《马克思恩格斯选集》第1卷 [M].北京：人民出版社,2012年,第184页.
- [4] 马克思,恩格斯.《马克思恩格斯文集》第1卷 [M].北京：人民出版社,2009年,第689页.
- [5] 马克思,恩格斯.《马克思恩格斯文集》第9卷 [M].北京：人民出版社,2009年,第23-26页.
- [6] 黄胤麟,姜洋.中国式现代化进程中的城乡融合发展：生成逻辑、运行阐释与价值追求 [J].当代经济管理,2024,46(03):14-25.
- [7] 魏后凯,魏峰华,张海鹏,韩磊.《农村绿皮书：中国农村经济形势分析与预测(2024～2025)》[M].北京：社会科学文献出版社,2025年,第9-40页.
- [8] 古蔺县发展和改革局.古蔺县2024年国民经济和社会发展计划执行情况及2025年国民经济和社会发展计划草案的报告 [R/OL].(2025-10-29)[2025-11-01].https://www.gulin.gov.cn/zwgk/gsgg/content_104084.
- [9] 吴昊,赵丹.以系统观念推进乡村全面振兴的总体思路、现实挑战与实践路径 [J].山东社会科学,2025,(05):150-158.
- [10] 习近平.《论“三农”工作》[M].北京：中央文献出版社,2022年,第16页.
- [11] 解安,张承文.中国式现代化视阈下的城乡融合发展：挑战、矛盾与出路 [J].教学与研究,2025,(03):15-31.
- [12] 王丹,崔露元.中国式现代化视域下城乡融合发展体制机制的价值逻辑及突破路径 [J].学术探索,2025,(08):22-33.

作者简介：杜依凝（2002.04—），女，汉，黑龙江省牡丹江市，硕士研究生，研究方向：思想政治教育。

通讯作者：杜兴臣（1975.01—），男，汉，籍贯，本科，教授，研究方向：园艺植物栽培。