

以巡视巡察整改与成果运用促进高校基层党建提质 增效路径研究

郭梦迪¹ 甄岢鑫²

1. 中国地质大学(北京), 北京 100083

2. 北京外国语大学, 北京 100089

摘要: 巡视巡察是全面从严治党的战略性制度安排, 是推动高校基层党建规范化、科学化发展的关键抓手。新时代高校基层党建面临党建业务融合不深、制度执行不严、组织建设不规范、监督体系不完善等突出问题, 而巡视巡察整改及成果运用作为自上而下的政治监督手段, 具备“全方位”震慑、“体检式”排查、“点穴式”纠治的独特优势, 能够精准破解基层党建痛点难点。本文立足全面从严治党时代背景, 阐释巡视巡察整改与成果运用促进高校基层党建的核心价值, 剖析当前高校依托巡察整改推进基层党建存在的现实短板, 结合高校巡察工作实践, 探索构建“整改闭环、成果转化、机制联动、队伍建设、数字提质”的全方位融合路径, 为以高质量巡视巡察工作推动高校基层党建提质增效、助力高校立德树人根本任务落地见效提供实践参考。

关键词: 高校; 巡视巡察; 整改落实; 成果运用; 基层党建; 提质增效

DOI: 10.64649/yh.jydk.issn3080-2660.202609007

0 引言

党的二十大明确提出, 健全全面从严治党体系, 推进政治监督具体化、精准化、常态化, 推动基层党组织全面进步、全面过硬。高校基层党组织是党在高校工作和战斗力的基础, 是落实立德树人根本任务、办好中国特色社会主义大学的核心战斗堡垒, 其建设质量直接关系到党的教育方针落地成效, 关系高等教育事业高质量发展大局。巡视巡察作为党内监督的利剑利器, 是推进全面从严治党向高校基层延伸、规范基层党建工作的重大制度创新。

新修订的《中国共产党巡视工作条例》明确将基层党组织建设、巡察整改与成果运用纳入监督核心内容, 为高校以巡促改、以巡促建、以巡促治提供了根本遵循。^[1]近年来, 全国高校持续深化政治巡察, 常态化开展基层党组织巡察监督, 通过精准发现问题、从严督促整改、深化成果运用, 有效破解了基层党建弱化、虚化、边缘化问题。但在实践过程中, 部分高校仍存在巡察整改浮于表面、成果转化不充分、党建巡察融合不深入、长效机制不健全等问题, 党建与业务“两张皮”、监督执纪“宽松软”、制度落实“打折扣”等短板尚未彻底根治^[2-3], 制约了巡察监督赋能基层党建的实际效能。

基于此, 本文立足高校巡察工作实践, 系统梳理巡视巡察整改与成果运用促进基层党建的内在逻辑与时代价值, 深入剖析当前工作存在的突出问题, 针对性探索高质量推进巡察整改、科学转化巡察成果、全方位提升高校基层党建提质增效的实践路径, 为新时代高校全面从严治党、基层党建标准化规范化建设提供新

思路、新方法。

1 巡视巡察整改与成果运用助力高校基层党建的时代价值

1.1 强化政治引领, 筑牢高校党建根本方向

政治性是巡视巡察工作的根本属性, 也是高校基层党建的核心要义。高校政治巡察本质是对基层党组织的“政治体检”, 区别于常规业务检查, 核心聚焦基层党组织政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设和制度建设, 重点核查党的教育方针、党中央重大决策部署在高校基层的落地落实情况。通过自上而下的“巡按式”政治监督, 能够精准排查基层党组织政治站位不高、意识形态工作薄弱、办学治校政治方向偏差等深层次问题, 督促基层党组织始终坚持党对高校工作的全面领导, 牢牢把握立德树人根本任务, 确保高校基层党建始终沿着正确政治方向推进。同时, 巡察整改过程也是基层党组织校准政治偏差、强化理论武装、凝聚思想共识的过程, 能够持续提升党员干部的政治判断力、政治领悟力、政治执行力。^[4]

1.2 破解党建堵点, 推动基层党建规范提质

长期以来, 高校基层党建存在诸多共性难题: 部分基层党组织重业务、轻党建, 党建工作流于形式; 组织生活不规范, “三会一课”、民主评议党员等制度落实不到位; 党员教育管理宽松软, 先锋模范作用发挥不充分; 党建考核粗放化、形式化, 激励约束作用不足。巡视巡察依托“点穴式”精准监督优势, 聚焦基层

党建突出问题和薄弱环节,靶向排查制度漏洞、工作短板和作风问题,形成问题清单、责任清单、任务清单。通过闭环式整改落实,逐一破解基层党建不规范、不扎实、不深入等突出问题,推动基层党建工作从“粗放推进”向“标准规范”转变、从“被动应付”向“主动作为”转变,全面提升基层党建标准化、规范化、精细化水平。

1.3 健全监督体系,涵养高校清廉政治生态

全面从严治党向高校基层纵深推进,离不开常态化、制度化的监督体系支撑。巡视巡察作为党内监督的核心载体,能够有效整合纪检、组织、人事、财务、审计等多方监督资源,构建全方位、多层次、常态化的监督格局。通过常态化巡察监督、整改督办、回头看、成果运用,能够持续压实基层党组织主体责任和书记第一责任人责任,破解基层监督“熟人困境”“监督盲区”等难题,从严纠治形式主义、官僚主义及师生身边微腐败问题。同时,通过巡察成果制度化转化,完善基层党建监督、考核、问责机制,形成“发现问题—整改落实—建章立制—常态长效”的监督闭环,持续净化高校基层政治生态,为高校高质量发展提供坚强纪律保障。

1.4 深化融促机制,推动高校事业高质量发展

以高质量党建引领高校高质量发展是新时代高校党建工作的核心目标。巡视巡察整改与成果运用打破了传统党建与业务割裂推进的壁垒,推动党建工作与人才培养、科研创新、师德师风建设、校园治理等中心工作深度融合。通过巡察整改倒逼基层党组织破除“重业务、轻党建”的惯性思维,把党建工作嵌入办学治校各环节、人才培养全过程,依托巡察成果优化党建工作载体、创新党建融合模式,推动党建优势转化为育人优势、科研优势、治理优势,实现“党建强、业务优、发展好”的良性循环,助力高校“一融双高”建设落地见效。^[5]

2 巡视巡察整改优化高校基层党建的现实短板

2.1 整改落实存在温差落差,闭环机制不够健全

当前部分高校基层党组织对巡察整改的政治站位不足,存在“重巡察、轻整改、弱长效”的认知偏差。一是整改推进流于形式,存在纸面整改、虚假整改、选择性整改等问题,对显性问题敷衍整改、对隐性问题回避整改,整改实效性不足。二是整改督导机制不完善,缺乏常态化下沉督查、会商研判、动态跟踪机制,

整改压力传导层层递减,出现“上热中温下冷”的温差现象。三是闭环管理不完整,部分单位仅完成即时性问题整改,对长期性、根源性问题缺乏持续推进举措,整改销号不严谨、复盘总结不深入,问题反弹回潮风险较高。

2.2 成果转化运用不足,党建赋能效能弱化

巡察成果运用是衔接巡察整改与基层党建提质的关键环节,也是当前工作的薄弱短板。一方面,成果转化碎片化,多数基层党组织仅聚焦单个问题整改,缺乏举一反三、以案促治的系统思维,未能从巡察个案问题延伸梳理基层党建共性问题、制度漏洞和治理短板,整改成果难以形成规模化治理成效。另一方面,成果运用融合度低,巡察整改成果与基层党建标准化建设、干部队伍建设、学科发展、育人工作结合不紧密,未能将整改成效、制度建设成果有效转化为党建工作提质、事业发展增效的内生动力,巡察“标本兼治”的核心价值未能充分发挥。

2.3 党建巡察融合不深,两张皮问题尚未根治

部分高校尚未构建起巡察监督与基层党建深度融合的工作体系,巡察工作与党建工作存在脱节现象。一是巡察监督针对性不足,巡察指标体系更新不及时,对新时代基层党建新要求、高校发展新任务适配度不高,对党建与业务融合短板、意识形态风险、师德师风隐患等重点问题排查不够精准。二是党建工作借力巡察整改不足,基层党组织被动整改多、主动提升少,未能以巡察整改为契机系统性优化组织建设、制度建设、队伍建设,党建工作创新不足、载体单一、吸引力不强。三是上下联动机制不畅,上级巡视与校内巡察衔接不紧密,巡视共性问题未常态化纳入基层党建整改清单,党建巡察一体化推进格局尚未完全形成。

2.4 制度与信息化支撑薄弱,长效建设基础不足

制度体系不完善、数字化建设滞后是制约巡察整改长效落地的重要瓶颈。在制度建设方面,部分高校缺乏完善的巡察整改实施细则、成果运用办法、考核问责机制,整改标准不统一、流程不规范,制度执行刚性不足,部分制度照搬上级文件、贴合校情不足,实操性不强。在信息化建设方面,多数高校巡察数字化建设滞后,尚未实现巡察线索流转、整改督查、档案管理、成果汇总的全流程数字化,线上监督、动态监管、数据赋能作用未能发挥,巡察工作效率和精准度受限,难以适配新时代基层党建精细化治理需求。

2.5 巡察队伍专业化不足, 监督业务能力受限

高质量巡察工作离不开专业化队伍支撑。当前高校巡察队伍建设存在明显短板: 一是队伍结构不够优化, 巡察人员多为临时抽调, 缺乏系统的党建、纪检、审计、财务等专业培训, 对高校基层党建工作规律、巡察监督重点把握不够精准。二是培育体系不健全, 常态化培训、实操演练、对外交流机制不完善, 干部履职能力参差不齐。三是激励约束机制缺失, 巡察工作考核评价、评优表彰、成长培育机制不完善, 队伍干事创业活力不足, 难以满足精准巡察、深度整改、高效赋能基层党建的工作需求。

3 巡视巡察整改与成果运用强化高校基层党建提质增效的实践路径

3.1 压实整改责任链条, 构建全周期闭环整改体系

坚持把巡察整改作为重大政治任务, 健全“责任明晰、督导有力、销号规范、复盘完善”的全周期整改机制, 彻底破解整改虚化、弱化问题。一是压实层级责任, 构建党委主体责任、书记第一责任人责任、班子成员一岗双责、基层党组织直接责任、职能部门监管责任的五级责任体系, 实行“一单位一方案、一问题一专班”, 细化整改台账、明确整改时限、压实整改举措, 杜绝敷衍整改、虚假整改。二是强化常态化督导, 建立专项督查、定期会商、随机抽查、回头看联动督导机制, 常态化下沉基层核查整改进度、核验整改成效, 对整改不力、拖延敷衍、问题反弹的单位严肃约谈问责, 层层传导整改压力。三是规范闭环销号, 严格执行问题整改验收标准, 对即时问题限期清零、对长期问题动态推进、对复杂问题专项攻坚, 整改完成后及时复盘总结、核查核验, 实现“问题清零、漏洞补齐、机制固化”, 坚决杜绝问题反弹回潮。

3.2 深化巡察成果转化, 实现以巡促治标本兼治

立足“整改一个、治理一片、规范一方”的工作目标, 全方位深化巡察成果运用, 推动巡察成果从“问题整改”向“系统治理”升级。一是健全成果梳理研判机制, 每轮巡察结束后系统梳理基层党建共性问题、倾向性问题、制度性漏洞, 形成问题分析报告, 分类推送组织、人事、纪检等职能部门开展专项治理、系统整治。二是完善成果转化落地机制, 将巡察整改成效、长效机制建设情况、党建提质成果纳入基层党组织考核、班子评价、干部选拔任用、评优评先的核心依据, 强化成果运用刚性约束。三是

推动成果制度化沉淀, 针对巡察发现的党建制度短板、工作漏洞, 举一反三完善基层党建工作制度、组织生活制度、党员教育管理制度、考核评价制度, 把巡察整改有效做法固化为长效机制, 实现治标与治本有机统一。

3.3 深化巡建融合联动, 破解党建业务两张皮难题

聚焦党建与业务深度融合核心目标, 构建巡察监督与基层党建同谋划、同部署、同推进、同考核的一体化格局。一是优化巡察监督体系, 紧扣高校立德树人根本任务、学科建设、科研创新、师德师风、校园治理等中心工作, 迭代更新巡察监督指标体系, 丰富常规巡察、专项巡察、机动巡察、整改回头看多元监督模式, 精准排查党建与业务融合短板。二是搭建上下联动机制, 健全“上级巡视、校内巡察、基层整改、职能治理、回头评估”全闭环链条, 将上级巡视共性问题常态化纳入校内巡察监督清单, 推动巡视巡察整改成果贯通运用、一体落实。三是创新党建融合载体, 依托巡察整改契机, 推动基层党组织立足学科特色, 打造党建品牌、创新组织生活形式, 构建“党建+科研攻关”“党建+人才培养”“党建+师德建设”融合模式, 切实以巡察整改推动党建赋能中心工作。

3.4 夯实制度数字基础, 提升党建巡察规范化水平

以制度规范化、数字智能化建设为抓手, 筑牢巡察赋能基层党建的坚实基础。一是完善制度体系, 系统修订巡察工作实施细则、整改落实办法、成果运用细则、档案管理规范等制度文件, 统一巡察全流程工作标准、整改规范、考核要求, 构建全覆盖、可落地、可考核的巡察制度体系, 实现巡察工作、党建整改有章可循、有据可依。二是推进数字化提质升级, 迭代优化巡察信息管理系统, 完善线索流转、整改督办、线上归档、数据统计、动态监测等功能, 依托数字化手段实现巡察整改全过程留痕、全流程监管, 以数字赋能提升基层党建精细化治理水平。三是规范档案管理, 健全巡察档案归集、分类、保密、借阅、自查制度, 实现年度巡察档案数字化归档, 筑牢巡察工作规范化建设防线。

3.5 建强专业巡察队伍, 筑牢监督工作人才支撑

坚持锻造政治过硬、业务精湛、作风优良的专业化巡察队伍, 为巡察赋能基层党建提质增效提供人才保障。一是优化队伍结构, 动态更新巡察人才库, 择优吸纳党建、纪检、财务、审计、科研管理等领域专业骨干, 组建复合型

巡察队伍,提升精准监督、精准整改能力。二是健全培育体系,构建分层分类培训机制,常态化开展组长专题培训、新进干部实操培训、专项业务培训,定期选派骨干参与上级巡视实践、校际交流研讨,提升队伍专业化履职能力。三是完善激励约束机制,建立巡察工作评优表彰、考核评价、成长培育机制,激发巡察干部干事活力,推动巡察队伍主动研究党建工作规律、创新巡察赋能路径,持续提升巡察监督赋能基层党建的实效。

3.6 凝聚全域监督合力,营造党建提质良好生态

统筹整合各类监督资源,构建全域联动、协同高效的监督治理格局,全方位赋能基层党建提质。一是拓宽监督渠道,迭代优化线上线下载师诉求收集平台,畅通师生监督、民主监督、舆论监督渠道,提升师生参与巡察监督、党建治理的积极性与主动性。二是健全部门协同机制,完善纪检、组织、宣传、财务、审计等多部门会商研判、协同整改、联合治理机制,精准破解党建整改堵点难点,形成监督整改、提质增效的工作合力。三是强化宣传引领,拓宽巡察宣传阵地,总结提炼巡察赋能基层党建的创新经验、典型案例,加强校际交流推广,打造可复制、可推广的巡察党建融合工作模式,

持续提升高校基层党建工作质量。

4 结语

巡视巡察整改与成果运用是新时代高校推进全面从严治党、夯实基层党建根基、赋能事业高质量发展的核心抓手,具有鲜明的政治性、针对性、系统性和长效性。当前高校基层党建提质增效,必须牢牢把握巡视巡察政治监督定位,正视整改落实、成果转化、巡建融合、制度建设、队伍培育等方面的突出短板,锚定二十大健全全面从严治党体系、推进党的自我革命、强化政治监督的核心部署、坚持问题导向、目标导向、结果导向相统一^[6],通过健全闭环整改体系、深化成果转化运用、深化巡建深度融合、夯实制度数字基础、建强专业队伍、凝聚全域监督合力,全方位推动巡视巡察从“发现问题”向“系统治理”转变、从“被动整改”向“主动提质”升级。未来,高校需持续深化巡察工作改革创新,持续放大巡察监督政治效能、治理效能、育人效能,以高质量巡视巡察工作推动基层党建全面进步、全面过硬,为落实立德树人根本任务、推进高等教育高质量发展、建设中国特色世界一流大学提供坚实的政治保障、组织保障和纪律保障。

参考文献:

- [1] 中共中央.中国共产党巡视工作条例[Z].2024.
- [2] 郝进平.论政治巡视对高校基层党建标准化建设的作用[J].安徽职业技术学院学报,2019,18(04):30-32.
- [3] 倪素香,雷东方.全面从严治党背景下高校基层党建工作的的问题与对策[J].学校党建与思想教育,2024(18):33-35.
- [4] 罗磊,王博,郝丹梅.以高质量政治巡察推动高校基层党建工作提质增效[J].领导科学论坛,2025(02):60-64.
- [5] 赵森,孙德昊.高校“一融双高”建设的实践探索与路径优化——以中国农业大学生物学院党建“细胞工程”为例[J].大学教育,2026(11):86-89.
- [6] 习近平.高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告[R].北京:人民出版社,2022.

作者简介:郭梦迪(1993.09—),女,汉族,天津人,硕士研究生,讲师,研究方向:党建、巡察。

项目信息:中国地质大学(北京)2025年度基层党建研究课题:“以巡视巡察整改和成果运用促进高校基层党建工作的路径研究”。