

农村青少年体育治理的内在逻辑、现实困囿及破局之策

李雅琪

武汉体育学院武术学院, 湖北 武汉 430079

摘要: 本文运用文献资料、专家访谈、逻辑分析等研究方法,从理念引领、制度保障、资源整合、协同共治四个维度探究农村青少年体育治理的内在逻辑,深度剖析农村青少年体育治理面临的现实困囿,据此提出破局之策以促进农村青少年体育走向“善治”之路,促进体育强国与乡村振兴双重战略的早日实现。现实困囿:观念陈腐与认知隔阂、法规阙如与执行疲软、资本匮乏与设施稀缺、主体单薄与机制梗阻。破局之策:革新教育促融合,强化治理保障体系;稳固法治激活力,完善监管评估机制;加强师资融科技,实现多元筹资共赢;强化引领疏机制,深化科技支撑治理效果。

关键词: 体育强国;农村青少年体育;治理逻辑;协同治理

DOI: 10.64649/yh.jydk.issn3080-2660.202607034

0 引言

体育强国战略是我国深思熟虑所铸就的宏大战略决策,旨在通过提升国民体育素质、加强体育设施建设、优化体育产业发展等多方面举措,加快实现我国由体育大国向体育强国的进一步跃升。在这一战略框架下,农村青少年体育治理之重要性,实乃不言而喻。它既是农村体育事业发展的核心驱动力,更是实现体育强国战略不可或缺的重要基石,其重要性可见一斑。近年来,我国青少年体质健康问题高发,肥胖率、心理健康问题发生率与近视率呈逐年递增趋势,力量、速度、耐力等体能与肺活量数据指标呈逐年递减趋势^[1],农村地区青少年体质健康问题相比城市地区更是有过之而无不及,城乡青少年体育发展“马太效应”愈发显著^[2],同时,东中西部农村青少年体育发展“三段化”态势凸显,表现为西部<中部<东部,由此解决农村青少年体质健康问题,推进农村青少年体育治理体系现代化、制度化、规范化建设刻不容缓。基于此,中共中央、国务院相继推出《关于深化体教融合 促进青少年健康发展的意见》《中华人民共和国体育法》以及《体育强国建设纲要》等诸多政策,充分展现顶层领导机构对于青少年体质健康、体育活动促进及乡村全面振兴的重视。

在党的十八届三中全会将“国家治理体系和治理能力现代化”作为改革发展总目标,党的二十大报告中多次提出“加强青少年体育工作”,且中共中央国务院在《2023年全面推进乡村振兴重点工作的意见》中提到“大力发展面向乡村振兴的职业教育,深化产教融合与校企合作”^[3],在各项政策贯彻落实之际,国内学者积极响应顶层领导机构号召,迅速捕捉体育治理领域各项问题。迄今,国内现有研究视角主要集中在体育治理机制创新^[4]、青少年体育协同促进治理体系探索^[2]、农村体育治理现代

化模式构建^[5]等方面,前事不忘,后人之师,先辈研究为后人探寻农村青少年体育治理体系提供理论遵循与行动指南。一言以蔽之,在新的历史背景条件下,本文以农村青少年体育治理为切入点,遵循农村青少年体育治理内在逻辑,深层剖析其所面临的现实困囿,并据此提出破局之策以促进农村青少年体育走向善治之路,促进体育强国与乡村振兴双重战略的早日实现。

1 农村青少年体育治理内涵辨析

据相关典籍得知,“治理”一词最早出现于春秋战国时期,原意为管理、控制。当今的治理与其有所不同,治理可以解释为是一种更加文明的统治、更有效的管理^[6]。体育治理是治理这一理念在体育界的深化应用,强调以更加文明、有效的方式管理和发展体育事业,注重多元治理主体的参与协作,追求可持续性的体育事业发展。我国农村青少年体育治理则是体育治理理念在乡村青少年体育领域的具体体现,其核心理念在于以文明、高效的管理手段,助力农村青少年体育事业进一步跃升。在农村青少年体育治理的模式下,多元主体协同共治是推动其发展的核心要素。政府作为主导者,应加强顶层设计,深入调研农村体育发展的实际状况,为农村青少年体育治理提供坚实的政策保障与方向指引;学校作为实施主阵地,应大力优化校内体育资源配置,激发青少年参与体育活动的热情;家庭作为支持者,家长应以身作则,带头参与体育锻炼,让体育成为家庭生活的一部分;社会组织作为参与者,企业等社会组织应积极履行社会责任,为农村青少年提供体育资源和平台。总之,农村青少年体育治理就是以科学有效的管理方式,凝聚各方力量,推动农村体育事业持续进步,实现可持续发展的目标。

2 体育强国战略下我国农村青少年体育治理的内在逻辑

体育强国战略下我国农村青少年体育治理的内在逻辑凸显于理念引领、制度保障、资源整合及协同共治四个层面，整体性、系统性、

协同性、联动性四者相互交织共生，共同构筑起农村青少年体育治理的完整框架（图1）。通过深入剖析其内在逻辑，把握农村青少年体育治理的实质与核心要求，为其发展注入更为精准与高效的动能。

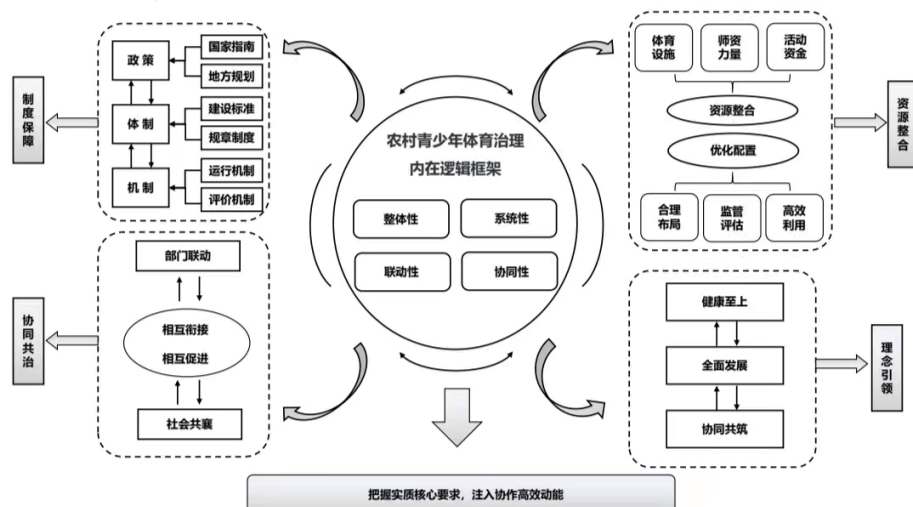


图1 我国农村青少年体育治理的内在逻辑

2.1 理念引领：健康至上与全面发展并重

一是贯彻健康至上理念，奠定体育治理基石。健康至上理念深刻凸显了体育教育的根本价值，充分体现出对青少年生命质量的高度重视以及对其未来发展潜力的长远考量。二是贯彻新发展理念，拓宽体育治理宽度与广度。健康至上与全面发展两大理念相互交融、相互促进，有效凝聚政府、学校、家庭、社会和企业等多元主体的力量，加强沟通与协作，共同为农村青少年打造良好的体育环境。

2.2 制度保障：政策领航与组织稳固并行

一是政策领航，构筑治理蓝图的核心引擎。政策文件是体育治理的引路灯，其作用不容忽视。然而，政策的有效施行离不开深入的宣传与精准地落地。为充分释放政策的引领效能，一方面，举办政策解读讲座、线上线下培训课程等多样化方式，进一步强化政策的宣传阐释工作，使得各级治理主体深入领会政策的核心要义，将政策要求内化为自觉行动。另一方面，政策制定应充分考量农村地区的实际状况。政策要因地制宜，增强针对性与可操作性，杜绝“一刀切”的做法，让政策真正契合农村青少年体育发展的需求，使政策红利切实惠及广大农村青少年群体。二是稳固治理组织根基。农村地区资源相对有限，且传统观念根深蒂固，构建一个高效、稳定的体育治理组织体系至关重要。

3 体育强国战略下我国农村青少年体育治理的现实困囿

3.1 理念瓶颈：观念陈腐与认知狭隘制约治理发展

一是农村群众体育观念陈腐。在部分偏远

农村地区，传统观念根深蒂固，农村群众将体育教育视为“旁门左道”，将其与“玩耍嬉戏”等同对齐，甚至将锄地、种菜等农活作为专门的体育锻炼。农村狭隘的认知，导致农村青少年在成长过程中缺乏足够的体育锻炼，身体素质普遍偏低。农村人民体育认知上的局限，导致农村青少年体育治理难以跟上时代的步伐，难以满足青少年全面发展的需要。城乡体育教育相异，文化隔阂加深。由于城乡之间在文化背景、生活方式和价值观念等方面的巨大差异，这种文化差异导致双方在体育教育方面的交流和融合变得异常困难，难以形成有效的互补和融合。

3.2 制度障碍：法规阙如与执行疲软阻碍治理效能

一是法规阙如。在现行的法律法规体系中，涉及农村青少年体育治理的条款分布零散，如同散落的珠子，未能形成一个有机的整体，难以构建起强大的法律支撑架构。农村地区在经济水平、文化氛围、地理环境等方面存在着显著的特殊性和复杂性，但现有的法规却未能深入考量其特殊性，导致在实际执行过程中，相关部门和人员常常陷入无法可依、无章可循的困境，难以精准定位治理工作的切入点，更无法有效整合各方力量形成治理合力。如此一来，农村青少年体育治理的目标就难以达成，即便制定了再科学合理的法规，也无法转化为推动农村青少年体育事业发展的实际动力。

4 体育强国战略下我国农村青少年体育治理的破局之策

4.1 稳固法治激活力，完善监管评估机制

一是健全法规体系，夯实治理基础。其一，

政府需从立法源头抓起,组织专业且熟悉农村情况的专家团队深入乡村地区开展全面调研,切实掌握农村青少年体育发展的真实状况、面临的难题及实际需求,为全面、系统且科学合理的法规制定提供精准依据。其二,政策制定过程中,必须摒弃宽泛模糊的表述,增强法规的针对性与可操作性。二是增强基层实力,提升治理水平。其一,地方政府应进一步加大经费支持力度。改善基层机构的办公环境,配备先进的设施设备,助力工作高效开展。其二,搭建基层体育治理机构间的沟通桥梁,促进经验交流与协作配合,凝聚各方力量,形成推动治理工作的强大合力。三是强化监管评估,保障治理实效。公众的监督反馈反过来可推动治理工作持续改进,形成全社会共同参与、共同监督的良好格局。

4.2 强化引领疏通机制,深化科技支撑治理效果

一是强化治理主体,打造多元共治新局面。

目前我国体育治理已呈现多元主体协同参与的良好态势^[16],但农村地区仍过度依赖政府单一主体。基于此,顶层领导机构应发挥其牵头引领作用,加大对农村青少年体育治理的投入和扶持力度,积极引导家庭、学校、社会、企业等多方力量踊跃参与,形成全方位、多层次的多元共治格局。二是优化政策落地与资源统筹策略。其一,政府应加大农村青少年体育治理政策的宣传力度,采用群众喜闻乐见的方式,如短视频、乡村广播等,将政策要点精准传递给每一位相关人员,确保政策深入人心。其二,深入挖掘并整合农村地区现有的各类资源,共同为农村体育事业的发展贡献力量。三是科技赋能体育治理,迈向智能化新征程。借助大数据技术,深入分析农村青少年的体育需求和健康状况,为制定科学合理、精准有效的治理策略提供有力支撑,及时发现并解决青少年体育锻炼中的问题,不断提升体育治理的质量和水平。

参考文献:

- [1] 杨纪锴,李实,陈洪鑫.我国青少年体育治理共同体:框架、困境与对策[J].广州体育学院学报,2022,42(06):64-74.
- [2] 唐立慧.我国青少年体育活动协同促进治理:学理逻辑、现实困境与建设路径[J].沈阳体育学院学报,2023,42(03):62-68+76.
- [3] 中共中央 国务院关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的意见[EB/OL].(2023-1-2)[2024-4-5].https://www.gov.cn/zhengce/2023-02/13/content_5741370.htm.
- [4] 宋昱.疫情防控常态化背景下的体育治理创新[J].哈尔滨体育学院学报,2021,39(05):1-7.
- [5] 丁红娜,代坤,赵述强,等.乡村振兴背景下推进我国农村体育治理现代化研究[J].天津体育学院学报,2023,38(04):436-442.
- [6] 商勇.新时期农村青少年体育教学与锻炼研究[J].核农学报,2022,36(03):688.
- [7] 宋人杰.新时期农村青少年体育教学与发展研究[J].中国果树,2023,(01):163-164.
- [8] 王景振.农村青少年体育锻炼与教育研究[J].核农学报,2022,36(09):1911.
- [9] 欧佳艺.社会治理共同体建构的理论、特征与方案[J].西安财经大学学报,2024,37(02):95-104.
- [10] 张晓东,赵文姜,张亚慧.乡村振兴背景下我国农村公共体育服务供给优化研究[J].体育文化导刊,2023,(03):1-9.
- [11] 蒲毕文,邓星华.我国农村体育发展研究[J].体育文化导刊,2023,(12):24-30.
- [12] 中华人民共和国农业农村部.推进乡村振兴须补齐体育设施这块短板[EB/OL].(2022-12-29)[2024-4-5].http://www.moa.gov.cn/ztl/ymksn/gmrbbd/202212/t20221229_6417902.htm.
- [13] 卢文云,梁伟,孙丽,等.新农村建设背景下西部农村公共体育服务供给现状、问题及对策研究[J].体育科学,2010,30(2):11-19.
- [14] 熊禄全,张玲燕,孔庆波.农村公共体育服务供给侧改革治理的内在需求与路径导向[J].体育科学,2018,38(4):22-36.
- [15] 中国日报.《青少年体育教育助益乡村振兴公益白皮书(1.0版本)》[EB/OL].(2023-10-23)[2024-4-5].<https://tech.chinadaily.com.cn/a/202310/25/WS6538d036a310d5acd876bc63.html>.
- [16] 唐刚,彭英.多元主体参与公共体育服务治理的协同机制研究[J].体育科学,2016,36(3):10-24.
- [17] 周彪,王华燕,陈元欣.乡村振兴进程中农村公共体育设施发展现状及提升策略[J].体育文化导刊,2023,(11):1-6+51.

作者简介:李雅琪(2004.12—),女,土家,湖北恩施,本科在读,研究方向:民族传统体育。